

Projekt

z dnia 15 marca 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WODZISŁAWIA ŚLĄSKIEGO**

z dnia 2026 r.

w sprawie likwidacji Zarządu Dróg Miejskich w Wodzisławiu Śląskim

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 12 ust. 1 pkt 2, 3 i 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.)

**Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego
uchwała, co następuje:**

§ 1.

1. Likwiduje się jednostkę budżetową Zarząd Dróg Miejskich w Wodzisławiu Śląskim.
2. Ustala się terminy:
 - 1) rozpoczęcia likwidacji jednostki budżetowej, o której mowa w ust. 1 na dzień 20 marca 2026 r.,
 - 2) zakończenia likwidacji jednostki budżetowej, o której mowa w ust. 1 na dzień 31 sierpnia 2026 r.

§ 2.

Po zakończeniu likwidacji jednostki budżetowej Zarząd Dróg Miejskich w Wodzisławiu Śląskim

- 1) zadania zlikwidowanej jednostki budżetowej,
 - 2) mienie będące w zarządzie zlikwidowanej jednostki budżetowej,
 - 3) należności i zobowiązania zlikwidowanej jednostki budżetowej
- przejmują Urząd Miasta Wodzisławia Śląskiego.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Wodzisławia Śląskiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wyrokiem z dnia 24 lutego 2026 r. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie oddalił skargę kasacyjną od wyroku Sądu Administracyjnego w Gliwicach w sprawie ze skargi Wojewody Śląskiego na uchwałę Nr XXXI/276/21 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 24 lutego 2021 r. w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały w sprawie zmiany Statutu Zarządu Dróg Miejskich w Wodzisławiu Śląskim (dalej: ZDM).

Tym samym ostatecznie stwierdzono, iż przyjęta w 2021 r. uchwała zmieniająca Statut ZDM jest nieważna.

W myśl art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 889 - dalej: u.d.p.) organ administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, jest zarządcą drogi. Zarządcą dróg gminnych jest, zgodnie z ust. 2 pkt 4 tego przepisu, wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Jak wyjaśnił Naczelny Sąd Administracyjny w uzasadnieniu swojego rozstrzygnięcia na podstawie art. 21 u.d.p. zarządcą drogi może wykonywać swoje obowiązki przy pomocy jednostki organizacyjnej będącej zarządem drogi, utworzonej odpowiednio przez sejmik województwa, radę powiatu lub radę gminy. Jeżeli jednostka taka nie została utworzona, zadania zarządu drogi wykonuje zarządcą.

W Wodzisławiu Śląskim w tym celu utworzono jednostkę budżetową ZDM nadając mu stosowny Statut.

Zaskarżoną uchwałą zmieniono pierwotne brzmienie Statutu poszerzając przedmiot działania ZDM o zarządzanie drogami wewnętrznymi w zakresie planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony, oznakowania dróg wewnętrznych oraz sprawy związane z zarządzaniem tymi drogami, a także sprawy dotyczące gospodarowania gruntami położonymi w granicach takich dróg wewnętrznych.

Zdaniem Sądu zadania w zakresie określonym w zaskarżonej uchwale tj. zarządzania drogami wewnętrznymi stanowią co prawda zadania publiczne, nie mieszczą się one jednak w zakresie zadań zarządcy dróg. Drogi wewnętrzne nie stanowią bowiem dróg publicznych i tym samym zadań polegających na zarządzaniu tymi drogami nie może wykonywać zarządcą powołany w trybie art. 21 u.d.p. Jeżeli bowiem dana droga zorganizowana na terenie gminy nie stanowi drogi publicznej to zarządzanie taką drogą nie należy do zakresu zadań zarządcy dróg publicznych tej gminy.

Ostateczne stwierdzenie nieważności omawianej uchwały powoduje konieczność dokonania zmian organizacyjnych w zakresie zarządzania drogami wewnętrznymi na terenie miasta Wodzisławia Śląskiego.

Niezależnie od brzmienia przepisów ustawy o drogach publicznych dotychczasowe funkcjonowanie ZDM pozwala na ocenę, iż model polegający na zarządzaniu drogami publicznymi oraz drogami wewnętrznymi położonymi na terenie miasta przez jeden podmiot jest ekonomicznie oraz organizacyjnie uzasadniony. Sieć dróg publicznych oraz wewnętrznych w Wodzisławiu Śląskim jest ukształtowana w taki sposób, że rozdzielenie kompetencji w zakresie zarządzania tymi drogami może spowodować, iż wykonywanie tych zadań będzie utrudnione, zwłaszcza w sensie administracyjnym.

W tej sytuacji zasadne jest aby zadania w zakresie planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony, oznakowania zarówno dróg publicznych, jak i dróg wewnętrznych nadal wykonywane były przez jeden podmiot.

W tym celu ulega likwidacji jednostka budżetowa Zarząd Dróg Miejskich w Wodzisławiu Śląskim, zaś zadania zarządcy dróg publicznych Prezydent Miasta Wodzisławia Śląskiego wykonywać będzie za pomocą Urzędu Miasta Wodzisławia Śląskiego. Urząd ten przejmie również zarządzanie na drogach wewnętrznych. Rozwiązanie takie daje gwarancję sprawnego zarządzania wszystkimi drogami na terenie miasta.

Po podjęciu niniejszej uchwały zostaną wprowadzone niezbędne zmiany w regulaminie organizacyjnym Urzędu Miasta Wodzisławia Śląskiego.

Pracownicy zlikwidowanego ZDM staną się pracownikami Urzędu Miasta Wodzisławia Śląskiego zgodnie z art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 277 z późn. zm.).