

Uchwała Nr 4200.IV.156.2025

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 4 grudnia 2025 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Wodzisław Śląski projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Wodzisław Śląski projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wodzisław Śląski na lata 2026–2035.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po przeanalizowaniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Wodzisław Śląski projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wodzisław Śląski na lata 2026–2035 stwierdza, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wodzisław Śląski na lata 2026–2035 został przesłany w ustawowym terminie i w sposób określony w art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wodzisław Śląski na lata 2026–2035 opracowany został na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych w formie projektu przyszłej (nowej) uchwały Rady, bowiem obecnie obowiązująca uchwała ma utracić moc.

Opracowana prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2026 rok spełniają wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, bowiem są zgodne w zakresie dochodów, wydatków i wyniku budżetu, a także wielkości przychodów i rozchodów związanych z długiem miasta Wodzisław Śląski.

Analizując zasadę określoną art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2026 i w każdym kolejnym roku prognozy przyjęto, iż dochody bieżące będą wyższe niż wydatki bieżące, co da możliwość uzyskiwania nadwyżki operacyjnej budżetu. Skład przypomina, że uzyskiwanie nadwyżki operacyjnej ma istotny wpływ na ocenę możliwości spłaty zaciąganych zobowiązań, zaleca się zatem działania pozwalające na realizację przyjętych założeń.

Kwota długu na koniec roku 2026 prognozowana jest w wysokości 102.181.737 zł. Skład Orzekający stwierdza, że przy przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej danych przedstawiona prognoza spłaty kwoty długu zachowuje relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jednak jest ona na bardzo niebezpiecznym poziomie w roku 2029, kiedy różnica pomiędzy lewą a prawą stroną relacji wynosi jedynie 0,01 pkt procentowego, a także w roku 2030 gdzie różnica wynosi 0,26 pkt procentowego. Przypomina się więc, że roku 2030 nie dotyczą już złagodzone rygory wprowadzone ustawą z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz.1756).

Zwraca się zatem uwagę na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej miasta i rozważenia czy dalsze, planowane w latach 2026-2028 zaciąganie zobowiązań tworzących dług publiczny nie wpłynie na pogorszenie sytuacji finansowej miasta.

Z tego względu Skład Orzekający po dokonanej ocenie zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanymi, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia zwiększonych wydatków bieżących dotyczących nieprzewidzianych sytuacji, ocena finansowych możliwości miasta w zakresie spłaty zobowiązań może ulec zmianie.

Wszystkie dotychczas zaciągnięte zobowiązania oraz planowane na 2026 rok mają zostać spłacone do 2035 roku.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej m. in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się wspomnianej relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2026 r. oraz w latach następnych. Stwierdza się, że od 2029 roku do końca okresu prognozy (2035) dochody bieżące oraz wydatki bieżące przyjęto na stałym poziomie, nie uwzględniając wskaźników makroekonomicznych z wytycznych MF. Poddaje się w wątpliwość przyjęcie takich założeń.

Zwraca się również uwagę, że w wykazie przedsięwzięć ujętym w Załączniku nr 2 należy określić nazwy jednostek realizujących zadania (nazwa gminy to nie jednostka realizująca).

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta Wodzisław Śląski do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych nie budzą zastrzeżeń.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Mając na względzie obowiązek wynikający z art. 230 ust. 3 oraz art. 296a i art. 296c ustawy o finansach publicznych zobowiązujący przy wydaniu opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej uwzględnienie zapewnienia przestrzegania przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania oraz wpływu relacji z art. 243 ust. 1 na realizację zadań publicznych – Skład Orzekający po dokonanej ocenie przyjmuje przedstawione projekty uchwał zastrzegając równocześnie, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanymi, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia zwiększonych wydatków bieżących i koniecznością zaciągania nowych zobowiązań tworzących dług miasta, ocena finansowych możliwości spłaty zobowiązań i realizacji zadań publicznych może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wodzisław Śląski na lata 2026–2035 zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Wodzisław Śląski przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg