

Uchwała Nr 4200.V.136.2024

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 2 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Wodzisław Śląski projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Wodzisław Śląski projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok wraz z uzasadnieniem

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Wodzisław Śląski projektu uchwały budżetowej na 2025 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt uchwały budżetowej na 2025 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 323.085.966 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 298.686.794 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 336.412.406 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 298.481.023 zł.

2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Planowany deficyt budżetu ma wynieść 13.326.440 zł i ma zostać pokryty przychodami pochodzącymi:
 - z pożyczki w kwocie 5.700.000 zł,
 - z kredytu w kwocie 4.300.000 zł,
 - ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w kwocie 3.326.440 zł.
4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
5. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały budżetowej źródłem pokrycia deficytu budżetu ma być pożyczka, kredyt oraz emisja papierów wartościowych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność ponownej oceny czy zaciągnięcie nowego długu jest zasadne. Skład zastrzega, tak jak wskazano w opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej miasta Wodzisławia Śląskiego na 2025 rok, że opinia o możliwości wykupu papierów wartościowych oraz spłaty pożyczki i kredytu będzie wydana po uwzględnieniu danych dotyczących wykonania budżetu za 2024 rok oraz mając na uwadze aktualny stan budżetu na dzień wydania takiej opinii.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 1 pkt 8 projektu uchwały zawarto zapis o treści „*Określa się łączną kwotę poręczeń do wysokości 1.000.000 zł*”, który stanowi podstawę dla organu wykonawczego do udzielenia poręczenia we wskazanej wysokości w 2025 r. Jednocześnie w planie wydatków budżetu na 2025 r. ani w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025 – 2035 nie ujęto planowanych kwot wydatków z tego tytułu. Skład zwraca uwagę, że mając na uwadze art. 236 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym w planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym, ujęcie planowanych kwot wydatków jest niezbędne przed udzieleniem ewentualnego poręczenia.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na zapisy § 1 pkt 11 ppkt 1 i ppkt 3 projektu uchwały budżetowej, zgodnie z którymi: „Upoważnia się Prezydenta Miasta Wodzisławia Śląskiego do: 1) udzielania poręczeń i gwarancji do wysokości 1.000.000 zł”, oraz do 3) „samodzielnego zaciągania zobowiązań (w tym z tytułu zobowiązań wekslowych) do wysokości wynikającej z planu finansowego”. Skład zwraca uwagę, że stosownie do postanowień art. 262 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych czynności prawnych polegających na udzielaniu poręczeń i gwarancji dokonuje prezydent miasta a stosownie do art. 261 ustawy kierownik samorządowej jednostki budżetowej może, w celu realizacji zadań, zaciągać zobowiązania pieniężne, w tym zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, inne niż kredyt i pożyczka, do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie finansowym jednostki. Upoważnienie do działania dla organu wykonawczego, które zamierza udzielić organ stanowiący wynikają zatem wprost z ustawy o finansach publicznych i ich zawieranie w uchwale budżetowej nie znajduje podstawy prawnej i jest zbędne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Miasta Wodzisław Śląski na 2025 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Wodzisław Śląski przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego
Anna Baran